

# **Declarația titularului Planului Național de Tranziție pentru instalațiile de ardere aflate sub incidența prevederilor capitolului III al Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale**

## **1. Scurtă descriere a planului și a obiectivelor sale**

Numele autorității responsabile: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor - Direcția Evaluare Impact și Controlul Poluării prin Serviciul Controlul Poluării și Protecția Atmosferei

Titlul Programului: Planul Național de Tranziție pentru instalațiile de ardere aflate sub incidența prevederilor capitolului III al Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale

Orizontul de timp: 2016 - 2020

Zona vizată: 19 zone județe de pe teritoriul României în care sunt amplasate cele 38 de instalații de ardere care fac obiectul planului

Obiectivele Planului Național de Tranziție:

Scopul Planului Național de Tranziție este acela de a permite ca, în perioada 1 ianuarie 2016 – 30 iunie 2020, instalațiile de ardere cu putere termică nominală egală cu, sau mai mare de 50 MWt, cărora li s-a acordat prima autorizație înainte de 27 noiembrie 2002, sau ai căror operatori au prezentat o solicitare completă de autorizare înainte de această dată, cu condiția ca instalația să fi intrat în exploatare cel târziu la 27 noiembrie 2003, să fie adaptate din punct de vedere tehnic noilor cerințe ale Directivei 2010/75/UE, prin implementarea măsurilor de reducere a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi, astfel încât să respecte valorile limită de emisie prevăzute în anexa V a directivei menționate.

Obiectivele generale ale Planului Național de Tranziție sunt:

- asigurarea conformării instalațiilor incluse în plan cu valorile limită de emisie stabilite în anexa V a Directivei 2010/75/UE, începând cu 1 iulie 2020, prin implementarea măsurilor necesare în perioada 1 ianuarie 2016 ÷ 30 iunie 2020;
- asigurarea unei descreșteri lineare în perioada 2016 ÷ 2020, a plafoanelor naționale ale emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi provenite din instalațiile de ardere care intră sub incidența prevederilor Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale;
- asigurarea mecanismului de monitorizare și raportare a stadiului îndeplinirii obiectivelor și măsurilor propuse.

## **2. Informații despre procedura SEA desfășurată, metodologia utilizată la elaborarea raportului de mediu, aspecte transfrontiere, opiniile exprimate de autorități**

Evaluarea efectelor implementării Planului Național de Tranziție și a intensității acestora asupra mediului s-a bazat pe o analiză a modului în care acestea ar putea afecta situația de referință a mediului. Evaluarea a identificat potențialele efecte semnificative asupra mediului, asociate cu implementarea planului.

Analiza efectelor asupra mediului a cuprins două etape principale:

- 1) Evaluarea măsurilor planificate în plan în raport cu obiectivele de mediu;

2) Estimarea intensității efectelor planului - măsuri, priorități în relație cu obiectivele de mediu ale SEA)

Raportul de mediu a fost pregătit cu sprijinul experților Institutului de Studii și Proiectări Energetice S.A., în cadrul a patru întâlniri ale grupului de lucru constituit pentru Planul Național de Tranziție pentru instalațiile de ardere aflate sub incidența prevederilor capitolului III al Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale, întâlniri care au avut loc în perioada noiembrie 2014 – februarie 2015. Grupul de lucru a fost, alcătuit din reprezentanți ai titularului de plan , respectiv Serviciul Controlul Poluării și Protecția Atmosferei din cadrul Direcției Evaluare Impact și Controlul Poluării - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor , ai autorităților competente pentru protecția mediului și pentru sănătate și ai altor autorități interesate de efectele implementării Planului Național de Tranziție după cum urmează: Ministerul Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri, Ministerul Sănătății – Institutul Național de Sănătate Publică, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor ,Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură, Administrația Națională Apele Române, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Agenția Națională pentru Protecția Mediului.

Reprezentanții instituțiilor publice din Grupul de Lucru au avut ocazia de a-și exprima punctul de vedere la fiecare întâlnire, au formulat comentarii privind Raportul de Mediu, iar acestea au fost, integrate în Raportul de mediu. Desfășurarea ședințelor și opiniile membrilor au fost consemnate în minute separate. Cele mai importante comentarii referitoare la Raportul de Mediu s-au rezumat la:

- efectele implementării Planului Național de Tranziție asupra factorilor de mediu
- programul de monitorizare a efectelor Planului Național de Tranziție asupra factorilor de mediu

### **3. Concluziile raportului de mediu**

- Concluzia generală a Raportului de Mediu este aceea că Planul Național de Tranziție va genera un impact semnificativ pozitiv din punct de vedere al îmbunătățirii calității aerului înconjurător din zonele aferente celor 38 locații și reducerii gazelor indirecte cu efect seră precum și un impact minim asupra altor factori principali de mediu.
- În acest context s-a apreciat că impactul asupra sănătății populației este unul potențial pozitiv.
- În ceea ce privește calitatea apei, solului și a managementului deșeurilor, impactul va fi unul neutru deoarece se va avea în vedere ca montarea/construirea/funcționarea echipamentelor și instalațiilor aferente tehnologiilor de reducere a emisiilor din gazele de ardere să respecte principiile din Documentul de referință (BREF – BAT) privind cele mai bune tehnici disponibile pentru instalații de ardere de dimensiuni mari precum și prevederile legislației de mediu în vigoare.
- Deoarece, în cadrul prezentului Raport de mediu, la acest nivel de detalieri nu au putut fi prezentate informații cu privire la un potențial efect semnificativ negativ în context transfrontieră se apreciază că această evaluare trebuie realizată în cadrul Rapoartelor privind evaluarea impactului asupra mediului a proiectelor concrete care vor implementa măsurile cuprinse în plan.
- Este necesar ca la faza de implementare prin proiecte, să fie realizate studii de evaluare adecvată, în conformitate cu prevederile OUG nr. 57/ 2007 privind regimul ariilor naturale protejate,

conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordinului nr. 19/ 2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar, astfel încât efectele pozitive pe termen mediu și lung să poată fi cuantificate într-o măsură suplimentară, luându-se în considerare situația actuală a tuturor surselor de emisii care pot afecta calitatea aerului și implicit calitatea stării speciilor și habitatelor din siturile Natura 2000, aflată în imediata vecinătate a instalațiilor

#### **4. Informarea publicului: documentele care au fost făcute publice cât și informații despre dezbaterile publice și principalele comentarii făcute de public de-a lungul procedurii**

Au fost parcurși toți pașii procedurali prevăzuți de Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, pentru informarea și participarea publicului.

- Titularul Planului Național de Tranziție pentru instalațiile de ardere aflate sub incidența prevederilor capitolului III al Directivei 2010/75/UE privind emisiile industriale, respectiv SCPPA-DGEICP-MMAP, a anunțat în mass-media pe data de 20 noiembrie 2012 și 23 noiembrie 2012, în ziarul „România Liberă”, elaborarea primei versiuni a PNT, conform HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe. La data de 20 noiembrie 2012 planul a fost pus la dispoziția publicului pe site-ul MMAP.
- În perioada 2013 – 2014, prima versiune a PNT a fost supusă unui proces de evaluare din partea experților Comisiei Europene în raport cu regulile de elaborare a unor astfel de planuri, stabilite prin Decizia 2012/115/UE. Ca urmare a observațiilor Comisiei Europene transmise autorităților române în această perioadă, privind în special eligibilitatea instalațiilor, completitudinea datelor și informațiilor precum și detalierea algoritmilor aplicați la calculul contribuțiilor instalațiilor la plafoanele anuale naționale de emisii pentru perioada aplicării planului, a fost necesară revizuirea primei versiuni a planului. În consecință, în scopul finalizării evaluării PNT o versiune revizuită a acestui document a fost transmisă de către MMAP Comisiei Europene la data de 14 august 2014 fiind pusă la dispoziția publicului pe site-ul MMAP la data de 21.08.2014.
- La data de 26.11.2014 a fost pus la dispoziția publicului interesat prin postare pe site-ul MMAP, prima versiune a Raportului de mediu (varianta draft noiembrie 2014).
- Titularul Planului Național de Tranziție a publicat în zilele de 11.03.2015 și 14.03.2015, în cotidianul cu acoperire națională “Evenimentul zilei” anunțul privind disponibilizarea proiectului de plan, finalizarea raportului de mediu elaborat pentru acesta, faptul că publicul poate trimite comentarii și propuneri scrise la sediul autorității centrale pentru protecția mediului, în termen de 45 de zile calendaristice de la data publicării anunțului, precum și organizarea dezbaterii publice a celor două documente menționate în data de 29 aprilie 2015, începând cu ora 13.00, la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

- La data de 13.03.2015 titularul Planului Național de Tranziție a publicat pe site-ul propriu anunțul privind disponibilizarea proiectului de plan, finalizarea raportului de mediu elaborat pentru acesta, faptul că publicul poate trimite comentarii și propuneri scrise la sediul autorității centrale pentru protecția mediului, în termen de 45 de zile calendaristice de la data publicării anunțului, precum și organizarea dezbaterii publice a celor două documente menționate în data de 29 aprilie 2015, începând cu ora 13.00, la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din București, B-dul Libertății nr. 12, sector 5, Sala de consiliu – parter.
- La dezbaterea publică din data de 29.04.2015 nu s-au prezentat persoane fizice sau juridice interesate și, în consecință, nu s-au exprimat propuneri de modificare a raportului de mediu, și a versiunii finale a planului.

În etapele anterioare dezbaterii publice, au fost primite comentarii din partea publicului interesat, respectiv Asociația Bankwatch România, comentarii la care titularul a transmis informații și răspunsuri punctuale cu privire la:

- Completarea Raportului de Mediu - Capitolul 2.2 Relația Planului Național de Tranziție cu alte planuri/programe
- Completarea Raportului de Mediu - Capitolul 3.1.1 privind starea actuală a calității aerului
- Efectele potențiale ale implementării planului asupra calității aerului
- Efectele potențiale ale implementării planului în context transfrontieră
- Efectele potențiale ale implementării planului asupra sănătății populației
- Efectele potențiale ale implementării planului asupra biodiversității și ariilor protejate
- Poziționarea unor instalații în raport cu site-uri Natura 2000
- Necesitatea realizării studiilor de evaluare adecvată la faza de implementare a planului prin proiecte
- Alternativele la planul propus
- Stadiul procedurii de evaluare strategică de mediu

## **5. Măsurile de reducere a impactului asupra mediului și modul în care au fost luate în considerare la finalizarea programului**

Succint, măsurile de reducere a impactului se referă la:

a) îmbunătățirea calității aerului prin reducerea emisiilor de substanțe poluante provenind din utilizarea combustibililor fosili, respectiv:

- reținerea dioxidului de sulf din gazele de ardere prin montarea de instalații de desulfurare performante, cu o rată de desulfurare de minim 97%;
- reducerea emisiilor de oxizi de azot din gazele de ardere prin aplicarea de măsuri primare (arzătoare cu formare redusă de NO<sub>x</sub>, sisteme de control automatizat al arderii) și măsuri secundare (reducere selectivă catalitică, reducere selectivă noncatalitică);
- reducerea emisiilor de pulberi de cenușă din gazele de ardere prin reabilitarea instalațiilor de desprăfuire (electrofiltre) existente sau utilizare combinată cu instalația de desulfurare.

b) menținerea calității apelor prin reducerea cantității de apă uzată produsă și tratarea acesteia, respective:  
- minimizarea pe cât posibil a consumului de apă brută pentru nevoi tehnologice și de răcire;  
- reutilizarea apelor uzate în procesul tehnologic, iar atunci când nu este posibil prevederea de instalații de tratare astfel încât indicatorii de calitate a apelor evacuate să corespundă cel puțin cu concentrațiile prevăzute de HG nr. 188/2002 (NTPA 001 sau NTPA 002, în funcție de receptorul respectiv – emisar natural sau canalizare orășenească).

c) scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră prin reducerea emisiilor indirecte;

d) îmbunătățirea stării habitatelor naturale și conservarea speciilor sălbatice de floră și faună;

e) minimizarea producerii de deșeuri, iar în cazul în care nu este posibil reducerea la minim a producerii de deșeuri cu reciclarea/reutilizarea acestora (ex.din desulfurarea gazelor de ardere rezultă un subprodus (gipsul) în cantități considerabile și care urmează a fi valorificat în industria materialelor de construcții sau eliminat prin depozitare definitivă la depozitele de zgură și cenușă existente).

#### *Măsuri specifice - Biodiversitate*

- Diminuarea sau înlăturarea efectelor potențiale negative ale unor proiecte viitoare prin care va fi implementat planul asupra ariilor naturale protejate, prin parcurgerea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului și de evaluare adecvată a impactului asupra speciilor/habitatelor de interes comunitar;

#### *Modul în care au fost luate în considerare măsurile de reducere propuse în raport în procesul de finalizare a Planului Național de Tranziție*

Pentru a evita eventualele efecte adverse asupra mediului ce pot să apară pe parcursul implementării planului și pentru a asigura remedierea acestora din timp a fost definitivat un program de monitorizare complet, ai cărui indicatori au fost corelați cu cei prezenți în cadrul planului.

## **6. Monitorizarea, responsabilități**

Monitorizarea trebuie să permită titularului de program să ia măsuri de remediere, în cazul în care evaluarea indică efecte adverse neprevăzute asupra mediului.

Programul de monitorizare propus în cadrul Raportului de Mediu permite corelarea indicatorului monitorizat propus în raportul de mediu cu sursa de date (instituția ce poate furniza aceste informații), indicând în același timp și o prognoză referitoare la evoluția fiecărui indicator precum și responsabilitățile.

Lista indicatorilor propuși pentru monitorizarea efectelor asupra mediului determinate de implementarea Planului Național de Tranziție este prezentată în continuare:

ASPECTE RELEVANTE DE MEDIU	INDICATORI PROPUȘI	OBIECTIVE DESCRIERE	CRITERIUL DE EVALUARE	AUTORITATEA RESPONSABILĂ
<b>O.R. 1</b> Îmbunătățirea calității aerului prin reducerea emisiilor de substanțe poluante provenind din utilizarea combustibililor fosili	A. Emisiile totale anuale de SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> și PM aferente fiecărei instalații incluse în plan	Calcularea emisiilor anuale pentru poluantul pentru care s-a cerut derogare pe baza monitorizării on-line sau conform prevederilor Ghidului EMEP CORINAIR	Valorile emisiilor de poluanți vor scădea față de valorile dinaintea începerii perioadei de tranziție (31 decembrie 2015)	AJPM ANPM MMAP
<b>O.R. 2</b> Menținerea calității apelor prin reducerea cantității de apă uzată și tratarea acestora în procesele de desulfurare a gazelor de ardere	B. Cantitățile de ape uzate rezultate, reutilizate sau tratate	Conform procesului tehnologic	Indicatori de calitate ai apelor evacuate se mențin în limite legale. Cantitățile de apă uzată vor crește pentru SO <sub>2</sub> față de situația de referință.	AJPM ANPM
<b>O.R. 3</b> Scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră prin reducerea emisiilor indirecte	C. Emisiile totale anuale de gaze cu efect de seră indirecte	Calculate conform Linii directoare IPCC 2006 privind elaborarea inventarelor naționale de GES	Valoarea aferentă categoriei energie ar trebui să înregistreze o ușoară scădere	MMAP
<b>O.R. 4</b> Îmbunătățirea stării habitatelor naturale și conservarea speciilor sălbatice de floră și faună	D. Suprafețele de habitate naturale afectate anual de arderea combustibililor fosili în instalațiile energetice	Informațiile colectate din rapoartele de evaluare a impactului asupra mediului a investițiilor ce se vor realiza	Valoarea ar trebui să înregistreze o ușoară scădere	AJPM MMAP
<b>O.R. 5</b> Îmbunătățirea stării de sănătate a populației prin diminuarea expunerii	E. Numărul total al persoanelor afectate de boli respiratorii acute în zonele unde sunt amplasate instalațiile pentru care s-a cerut derogare	Informații de la medicii de familie din zonele respective	Valoarea ar trebui să înregistreze o ușoară scădere	DJSP MS
<b>O.R. 6</b> Minimizarea producerii de deșeuri, iar în cazul în care nu	F. Cantitatea de deșeuri rezultate (gips și sau	Informații de la operatorii economici	Valoarea ar trebui să înregistreze o creștere	AJPM ANPM

este posibil reducerea la minim a producerii de deșuri cu reciclarea/reutilizarea acestora	cenușă) valorificată în industria materialelor de construcții			MMAP
	G. Cantitatea de deșuri rezultate (gips și sau cenușă) depozitată definitiv	Informații de la operatorii economici	Valoarea ar trebui să înregistreze o scădere	AJPM ANPM MMAP